

PODSUMOWANIE
STRATEGICZNEJ OCENY
ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO
STRATEGII MIEJSKIEGO OBSZARU FUNCJONALNEGO OLSZTYNA

1. PODSTAWY PRAWNE

Zgodnie z postanowieniem art. 51 ust. 1, w powiązaniu z art. 46 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* z dnia 3 października 2008 r. (Dz.U. z 2008 r., nr 199, poz. 1227 ze zm.)

– zwanej dalej *ustawą* – projekty polityk, strategii, planów lub programów wymagają przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, która obejmuje:

- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko po wcześniejszym uzgodnieniu z organami właściwymi do opiniowania dokumentu stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie,
- uzyskanie wymaganych ustawą opinii,
- zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Zgodnie z art. 43 *ustawy* „Organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa podaje do publicznej wiadomości informację o przyjęciu dokumentu i o możliwościach zapoznania się z jego treścią oraz z:

- uzasadnieniem zawierającym informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa,
- podsumowaniem zawierającym uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione.

Zgodnie z art. 55 *ustawy*, do przyjętego dokumentu, tj. do *Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna*, zwanej dalej *Strategią MOF*, której elementem jest *Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych* (dalej *Strategia ZIT*), załącza się pisemne podsumowanie zawierające m.in. informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
- opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 *ustawy*, tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego,
- zgłoszone uwagi i wnioski,
- wyniki postępowania transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone,
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Przedmiotem *Prognozy oddziaływania na środowisko* był projekt *Strategii MOF*, przygotowany zgodnie z wymogami *ustawy*.

2. PRZEBIEG STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

1) Uzgodniono zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko z następującymi jednostkami administracji państwowej:

- Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Olsztynie – pismo z dnia 25 marca 2014 r., znak: WOOS.411.35.2014.MT;
- Warmińsko-Mazurskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym – pismo z dnia 1 kwietnia 2014 r., znak: ZNS.9082.2.16.2014.W.

2) Opracowano *Prognozę oddziaływania na środowisko Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna*, zwaną dalej *Prognozą*, która zgodnie z uzgodnionym zakresem przez RDOŚ i PWIS zawiera:

- ocenę projektu dokumentu z punktu widzenia ochrony środowiska jako całości,
- ocenę racjonalności i efektywności wykorzystania środowiska naturalnego w trakcie realizacji dokumentu,
- analizę i charakterystykę przewidywanych uciążliwości, zagrożeń oraz skutków, które dla środowiska mogą stanowić zaprojektowane do zrealizowania w dokumencie zadania,
- propozycje rozwiązań, które mogą przyczynić się do zmniejszenia, ograniczenia lub eliminacji zagrożeń, w tym zachowanie dobrego stanu sanitarnego w granicach Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna, w szczególności obszarów zabudowy przeznaczonej na pobyt ludzi oraz terenów rekreacyjno-wypoczynkowych,
- ustalenia, na ile realizacja celów przyjętych w dokumencie pozwoli na zachowanie istniejących wartości środowiska, wzbogaci lub odtworzy obniżone wartości środowiska oraz w jakim stopniu będą potęgować zagrożenia już istniejące.

3) Uzyskano opinie:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie – pismo z dnia 22 grudnia 2014 r., znak: WOOS.410.154.2014.MT;
- Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego – pismo z dnia 8 stycznia 2015 r., znak: ZNS.9082.2.126.2014.W.

4) *Prognoza* wraz z projektem *Strategii MOF* zostały poddane konsultacjom społecznym, w myśl art. 54 *ustawy*. Konsultacje przeprowadzone zostały zgodnie z Rozdziałem 3 *ustawy* oraz Zarządzeniem Nr 124 Prezydenta Olsztyna z dnia 21 marca 2014 r. o przeprowadzeniu konsultacji społecznych w sprawie *Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna*.

3. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Strategia MOF, której integralną część stanowi *Strategia ZIT*, łączy funkcję strategiczną oraz operacyjną. Składa się z syntetycznej diagnozy wraz z planem strategicznym, wyznaczając ogólne ramy założeń jej realizacji. Uszczegółowieniem wybranych priorytetów oraz częścią o charakterze operacyjnym jest rozdział opisujący zintegrowane inwestycje terytorialne (ZIT) na obszarze MOF Olsztyna. Fragment ten pełni funkcję tzw. *Strategii ZIT* i został przygotowany w duchu dokumentu *Zasady realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce*, adresowanego głównie do ośrodków wojewódzkich.

W *Strategii MOF* wyznaczono jeden cel główny, który brzmi: „Wzrost krajowej i międzynarodowej konkurencyjności miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna”. Będzie on realizowany przez siedem celów strategicznych:

1. Ochrona i efektywne gospodarowanie zasobami przyrodniczymi.
2. Podniesienie jakości komunikacji zbiorowej i transportu drogowego.
3. Uporządkowanie przestrzeni publicznych dla podniesienia bezpieczeństwa, ładu przestrzennego i konkurencyjności.
4. Zwiększenie efektywności energetycznej.
5. Podniesienie konkurencyjności i innowacyjności.
6. Wzrost jakości usług publicznych.
7. Budowa tożsamości miejskiego obszaru funkcjonalnego.

Należy nadmienić, iż *Prognoza* została przeprowadzona w oparciu o *Strategię MOF*, jednakże najważniejszym elementem dokumentu jest *Strategia ZIT* i realizowane przez nią trzy cele:

- Cel 2 – Podniesienie jakości komunikacji zbiorowej i transportu drogowego.
- Cel 3 – Uporządkowanie przestrzeni publicznych dla podniesienia bezpieczeństwa, ładu przestrzennego i konkurencyjności.
- Cel 6 – Wzrost jakości usług publicznych.

Zgodnie z zapisami *Prognozy*, pomimo, iż brak wdrożenia ustaleń zawartych w dokumencie *Strategii MOF* nie jest jednoznaczny z wystąpieniem bezpośrednich zagrożeń dla zasobów i jakości środowiska (w tym obszarów i innych form cennych przyrodniczo) na analizowanym obszarze, to proponowane w nim zintegrowane podejście do realizacji działań należy uznać za korzystne z punktu widzenia ochrony środowiska, przy jednoczesnym uwzględnieniu właściwego stopnia zaawansowania procedur administracyjnych służących ochronie środowiska w procesach inwestycyjnych.

4. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW, O KTÓRYCH MOWA W ART. 57 I 58 USTAWY

Na podstawie art. 57 ust. 2 *Ustawy*, organy:

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie – pismo z dnia 22 grudnia 2014 r., znak: WOOŚ.410.154.2014.MT;
- Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny – pismo z dnia 8 stycznia 2015 r., znak: ZNS.9082.2.126.2014.W.

zaopiniowali projekt *Strategii MOF*.

W uzasadnieniu swojej opinii Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny stwierdza, że ustalenia *Strategii MOF* nie budzą zastrzeżeń natury sanitarno-higienicznej pod warunkiem, że zostaną one zrealizowane zgodnie z obowiązującymi przepisami z zakresu ochrony środowiska oraz zdrowia ludzi. *Strategia MOF* tworzy ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, jednak ze względu na ogólne ustalenia dokumentu, potencjalne oddziaływania na środowisko przedsięwzięć są trudne do sprecyzowania. Realizacja niektórych inwestycji może wymagać przeprowadzenia procedur administracyjnych w sprawie oceny oddziaływania tych przedsięwzięć na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie w przekazanej opinii dotyczącej *Strategii MOF* wniósł uwagi i sugestie, które w dokumencie zostały uwzględnione w części wymaganej w zakresie zgodności *Strategii ZIT* z Umową Partnerstwa oraz możliwości finansowania projektów

z krajowych programów operacyjnych. Wymagana zgodność z Umową Partnerstwa została potwierdzona opinią Ministra Rozwoju z dnia 31 marca 2016 r. oraz Uchwałą nr 19/322/16/V Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie: *wydania opinii w zakresie możliwości finansowania Strategii ZIT Olsztyna (zawartej w Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna z marca 2016 r.) w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020.*

Opinie wydawane w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko nie posiadają charakteru wiążącego dla organu opracowującego projekt dokumentu, jednakże będą brane pod uwagę w przypadku realizacji przedsięwzięć w ramach celów strategicznych odnoszących się do *Strategii MOF*. Odrębnym procedurom związanym z oddziaływaniem na środowisko będą poddawane planowane do realizacji nowe przedsięwzięcia.

5. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

Mieszkańcy zarówno Olsztyna, jak i obszaru funkcjonalnego mieli możliwość zapoznania się ze *Strategią MOF* oraz *Prognozą oddziaływania na środowisko*, zgodnie z przepisami ustawy.

Konsultacje społeczne w ramach Strategicznej Oceny Oddziaływania na Środowisko:

- dnia 14 marca 2014 r. zamieszczono ogłoszenie o prowadzeniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla „Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna” – termin składania uwag i wniosków wyznaczono na 21 dni od ukazania się ogłoszenia;
- dnia 30 grudnia 2014 r. zamieszczono ogłoszenie o wyłożeniu do publicznego wglądu „Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko – termin składania uwag i wniosków wyznaczono do 30 stycznia 2015 r.

W przedmiotowej sprawie nie wniesiono żadnych uwag i wniosków wymagających uwzględnienia w niniejszym podsumowaniu.

Dnia 21 marca 2014 r. Prezydent Olsztyna podpisał Zarządzenie nr 124 o przeprowadzeniu konsultacji społecznych w sprawie *Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna*. Termin konsultacji został przewidziany od dnia 1 kwietnia do 25 kwietnia 2014 r.

Celem przeprowadzenia konsultacji było poinformowanie mieszkańców Olsztyna oraz mieszkańców Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna o przygotowanym projekcie *Strategii MOF*. Konsultacje dały mieszkańcom możliwość zapoznania się z projektem dokumentu, a także możliwość zgłaszania pytań i uwag pozwalających na opracowanie *Strategii MOF* w sposób najbardziej odpowiadający ich potrzebom.

Kampania informacyjna o spotkaniu konsultacyjnym w Gminie Olsztyn rozpoczęła się 1 kwietnia 2014 r. W miejscach publicznych (Urząd Miasta Olsztyna, filie Miejskiej Biblioteki Publicznej) zostały umieszczone plakaty informujące o terminie spotkania oraz o możliwości zgłoszenia uwag do projektu *Strategii MOF* na formularzu online, zamieszczonym na Platformie Konsultacji Społecznych www.konsultacje.olsztyn.eu. Informacja na temat dokumentu została umieszczona na Platformie w dniu 24 marca 2014 roku wraz z wątkiem dotyczącym *Strategii MOF* na forum umożliwiającym wpisy on-line. Informacje dotyczące konsultacji ukazały się również w prasie w formie tradycyjnej oraz w formie elektronicznej na portalach internetowych.

W ramach konsultacji zostały zorganizowane spotkania:

- spotkanie z Radą Działalności Pożytku Publicznego – 8 kwietnia 2014 r.;
- spotkanie z mieszkańcami Olsztyna, przedstawicielami Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna oraz Powiatu Olsztyńskiego, Radnymi Rady Miasta Olsztyna, przedstawicielami rad Osiedli – 16 kwietnia 2014 r.

Równoległe do konsultacji społecznych prowadzonych w Gminie Olsztyn były prowadzone konsultacje społeczne we wszystkich gminach Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna, czyli w gminach Barczewo, Dywity, Gietrzwałd, Jonkowo, Purda i Stawiguda oraz w Starostwie Powiatowym w Olsztynie.

Po zakończonym procesie konsultacji społecznych zostało przygotowane zestawienie uwag z konsultacji przeprowadzonych w gminach MOF i Starostwie Powiatowym w Olsztynie.

**Uwagi zgłoszone podczas konsultacji społecznych dotyczących *Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna*,
przeprowadzonych w gminach MOF i Starostwie Powiatowym w Olsztynie**

L.p.	Data zgłoszenia	JST	Uwaga	Zgłaszający	Uzasadnienie	Rozstrzygnięcie
Uwagi zgłoszone na formularzu online						
1.	2014-04-11	Olsztyn	<i>Przebudowa ulicy Piłsudskiego – plany zwężenia ulicy</i>	Jacek Klonowski	Zwężenie ulicy Piłsudskiego, które jest planowane w związku z wykonywaniem tam linii tramwajowej spowoduje zablokowanie Olsztyna i wieczne korki. Samochody będą jechały 20-30 km/h i smog będzie dużo większy niż jest dotychczas. Zastanawia mnie po co niszczyć coś, co funkcjonowało dobrze. W sondzie, którą widziałem w telewizji lokalnej wszyscy mieszkańcy Olsztyna zapytani o tą kwestię wyrażali się o tym pomyśle negatywnie. Niektórzy nawet nie wierzyli, że coś tak "mądrego" można wymyśleć. Dla równowagi zrobiono wtedy sondaż wśród urzędników ratusza, którzy oczywiście poparli pomysł Prezydenta, swojego szefa. Pan Prezydent Piotr Grzymowicz już raz utrudnił życie mieszkańcom Olsztyna likwidując przejście do Alfę. Teraz utrudni im przejazd przez Olsztyn. Zapamiętany zostanie nie jako Prezydent, który czyni życie w Olsztynie łatwiejszym, lecz ten, który je mieszkańcom utrudnił.	Uwaga nie została uwzględniona – nie odnosi się do zapisów Strategii MOF.
Uwagi zgłoszone poza trybem online – w formie pisma złożonego do kancelarii ogólnej Urzędu Miasta Olsztyna						
2.	2014-04-23	Olsztyn	<ol style="list-style-type: none"> 1. Dopracowanie Strategii MOF i przygotowanie dokumentu czytelnego i zrozumiałego dla ogółu mieszkańców w formie skróconej, lub na podstawie dokumentu bazowego wydzielanie konkretnych projektów podlegających opiniowaniu społecznemu. 2. Określenie perspektywy czasowej do jakiej ma się odnosić Strategia MOF. 3. Wpisanie w Strategię MOF jako zadanie priorytetowe rozwój komunikacji publicznej między Olsztynem i sąsiednimi gminami. 4. W rozdziale „Cele rozwoju MOF” wykreślić punkt 4.3.3 dotyczący elektrociepłowni w Olsztynie w oparciu o wysokosprawną kogenerację. Projekt ten dotyczy wyłącznie obszaru gminy Olsztyn i będąc już przedmiotem konsultacji społecznych w 	Marianna Hołubowska		<ol style="list-style-type: none"> 1. Uwaga nie została uwzględniona – Strategia MOF podlega konsultacjom społecznym w całości. [Odpowiedź] Strategia Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna została napisana zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju. Dokument ten musi być spójny z innymi dokumentami strategicznymi oraz programami operacyjnymi. Forma została więc niejako narzucona, gdyż zastosowanie języka niespecjalistycznego w wielu elementach mogłoby skutkować odrzuceniem Strategii przez organy opiniujące i zatwierdzające. 2. [Odpowiedź] W Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna wskazano ramy czasowe, dokument ten jest odpowiedzią na wyzwania, jakie

			<p>Olsztynie został odrzucony przez mieszkańców miasta. Z drugiej strony, projekt ten nie podlegał opiniowaniu przez mieszkańców sąsiednich gmin.</p> <p>5. Unieważnienie przeprowadzonych konsultacji z powodu uchybień formalnych (separowanie podmiotów konsultacji zamieszkujących Miejski Obszar Funkcjonalny Olsztyna poprzez organizowanie odrębnych spotkań konsultacyjnych w Olsztynie, a następnie w wybranych gminach, brak określenia perspektywy czasowej dla Strategii MOF).</p> <p>6. Wyznaczenie nowego terminu konsultacji.</p>			<p>niesie za sobą nowa perspektywa finansowa budżetu UE na lata 2014-2020.</p> <p>3. [Odpowiedź] Wybrane do realizacji w projekcie Mobilny MOF drogi gminne i powiatowe pozwolą na rozwinięcie zrównoważonego transportu zbiorowego poprzez utworzenie nowych linii bądź polepszenie jakości już istniejących tras. Poprawi to mobilność ludności MOF poprzez rozwinięcie sieci połączeń drogowych wykorzystywanych do transportu publicznego.</p> <p>4. [Odpowiedź] Cel strategiczny 4: Zwiększenie efektywności energetycznej jest spójny z celem tematycznym 4 Umowy Partnerstwa. Tak jak pozostałe cele strategiczne, zawiera on ogólne założenia projektów, które mogą być w przyszłości realizowane na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego.</p> <p>5. Uwaga nie została uwzględniona. [Odpowiedź] Każdy z członków MOF tj. gminy oraz Powiat Olsztyński prowadzą konsultacje społeczne zgodnie z przyjętymi przez rady gmin/powiatu procedurami. Zaproszenie na konsultacje w gminie Olsztyn skierowano za pośrednictwem gmin/powiatu do wszystkich mieszkańców MOF i każdy zainteresowany mieszkaniec miał możliwość uczestnictwa w w/w spotkaniu.</p> <p>6. Uwaga nie została uwzględniona. [Odpowiedź] jw.</p>
3.	2014-04-24	Olsztyn	<p>1. Brak merytorycznych podstaw do sformułowania celu strategicznego 7 – budowy tożsamości olsztyńskiego MOF: Tworzenie wspólnych produktów turystycznych (cel str. 7, poz. 4.7.1.) nie przyczyni się w istocie do budowania tożsamości MOF, lecz do wzrostu jego atrakcyjności turystycznej. Natomiast dbałość o dziedzictwo Warmii, rozumiane jako ochronę i zabezpieczenie obiektów zabytkowych i historycznych (poz. 4.7.2.) ogranicza rolę działań kulturalnych w odniesieniu do budowy tożsamości do jednego, wąskiego aspektu. Rażącym błędem merytorycznym jest pomijanie realizowanej poprzez aktywność kulturalną roli komunikacji społecznej w budowaniu tożsamości olsztyńskiego MOF.</p> <p>2. Niespójność wewnętrzna dokumentu: brak zapisów dot. realizacji celu strategicznego 7. Cel ten nie jest uwzględniony w rozdziale 5.8, plan finansowy Strategii nie zawiera zapisów dotyczących wysokości finansowania działań w tym obszarze.</p>	Obywatelska Rada Kultury		<p>[Odpowiedź] Zgodnie Umową Partnerstwa w nowym okresie programowania 2014-2020 większego znaczenia nabiera podejście funkcjonalne do rozwoju, w tym do rozwoju obszarów miejskich poprzez wsparcie miast i obszarów powiązanych z nimi funkcjonalnie. Podejmowane działania mają służyć rozwiązywaniu problemów przede wszystkim gospodarczych, środowiskowych i społecznych. Ponadto realizacja Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych ma na celu podjęcie współpracy pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego miejskich obszarów funkcjonalnych poprzez realizację zintegrowanych projektów odpowiadających w sposób kompleksowy na potrzeby JST.</p> <p><i>Strategia Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna</i> jest dokumentem odnoszącym się do obszaru MOF Olsztyna, uwzględniając wszelkie powiązania pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego, zarówno komunikacyjne, jak i społeczne, gospodarcze czy</p>

			<p>Niespójnością jest także niejasny w dokumencie status obszaru kultury jako usługi publicznej.</p> <p>3. Strategia pozostaje w sprzeczności do zapisów Strategii Miasta Olsztyna (cel operacyjny A2 – budowanie tożsamości miasta oraz cel A3 – wzrost współpracy opartej na zaufaniu). Tożsamość społeczna nie powinna tylko być wiązana z tożsamością przestrzenną czy urbanistyczną. W silnych stronach Strategii dostrzeżono potencjał kulturotwórczy. W zapisach ZIT MOF nie ma merytorycznej kontynuacji tego aspektu.</p> <p>4. Strategia Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna nie uwzględnia roli kultury w budowaniu tożsamości olsztyńskiego MOF i w rozwoju kapitału społecznego, niezbędnego do jego harmonijnego rozwoju społeczno-gospodarczego.</p>			<p>kulturowe. Konieczność przygotowania dokumentu <i>Strategii MOF Olsztyna</i> wynika z wytycznych ministerialnych oraz Instytucji Zarządzającej Województwa Warmińsko-Mazurskiego. <i>Strategia MOF Olsztyna</i> nie jest dokumentem o charakterze strategicznym, takim jak np. <i>Strategia rozwoju Miasta – Olsztyn 2020</i> czy <i>Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025</i>.</p> <p>Cele strategiczne Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna odnoszą się do tych dziedzin życia, które wymagają wsparcia, ale również poprawy ich funkcjonowania na obszarze MOF Olsztyna. <i>Strategia ZIT</i> jest <u>elementem</u> <i>Strategii MOF Olsztyna</i> wymaganym przez Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju. Jest to dokument, którego cele muszą wpisywać się w zapisy Mandatu negocjacyjnego Zarządu Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla miejskiego obszaru funkcjonalnego Olsztyna w Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020.</p> <p>Pierwotna wersja dokumentu <i>Strategia MOF</i> zawierała projekt „Warmiński MOF”, wpisujący się w Cel strategiczny 7. <i>Budowa tożsamości Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego</i>, priorytet 4.7.1 <i>Stworzenie wspólnych produktów turystycznych i ich promocja</i> oraz priorytet 4.7.2 <i>Ochrona dziedzictwa kulturowego Warmii</i>. W ramach projektu „Warmiński MOF” przewidywano realizację przedsięwzięć o charakterze promocyjnym, edukacyjnym – aktywizujących, wzmacniających tożsamość, w tym kulturową mieszkańców MOF Olsztyna oraz przyciągających turystów. Projekt bazował na zasobach kultury gmin MOF integrując i wzmacniając ich dorobek kulturalny. Jednakże z uwagi na zapis w RPO WiM na lata 2014-2020 dotyczący wyłączenia typów projektów realizowanych na ściśle określonym obszarze w formule ZIT z możliwości ubiegania się o środki z budżetu RPO w trybie konkursowym poza formułą ZIT, projekt „Warmiński MOF” nie będzie realizowany.</p> <p>Działania związane z szeroko rozumianą kulturą i tożsamością kulturową mogą być realizowane przez potencjalnych beneficjentów ze środków w ramach RPO WiM na lata 2014-2020 w ramach priorytetu inwestycyjnego 6.3. Zachowanie,</p>
--	--	--	--	--	--	--

						ochrona, promowanie i rozwój dziedzictwa naturalnego i kulturowego oraz priorytetu inwestycyjnego 9.2. Wspieranie rewitalizacji fizycznej, gospodarczej i społecznej ubogich społeczności na obszarach miejskich i wiejskich. W ramach PI 9.2. możliwe będzie wspieranie nadawania i przywracania funkcji społecznych, w tym kulturalnych, edukacyjnych i rekreacyjnych zdegradowanym obszarom miejskim. Realizacja PI 9.2. będzie uzupełniała działania podejmowane w ramach innych priorytetów inwestycyjnych, tj. 4.3., 4.5., 6.3., 7.2. Środki RPO WiM na lata 2014-2020 przewidziane na realizację przedsięwzięć w ramach ww. priorytetów są znacznie wyższe niż środki na działania podejmowane w ramach ZIT.
4.	2014-04-25	Olsztyn	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wyznaczony termin do 25 kwietnia 2014 jest obejściem prawnym, aby mieszkańcy Olsztyna nie przeanalizowali Strategii MOF. Pierwsza prezentacja odbyła się 16 kwietnia 2014 r. Prezydent zostawił tylko 6 dni roboczych na analizę społeczną i złożenie korekt przez mieszkańców. 2. Przedstawiona Strategia jest rozrostem biurokracji w Olsztynie, str. 80-81 wraz z spodziewaną dużą ilością ekspertów i ekspertyz. 3. „Miękkie” projekty na sumę 68 mln zł. 4. Należy wprowadzić: <ul style="list-style-type: none"> - poprawę Placu Kolumny Orła Białego, - pomnik Baltazara ze Skajbot, - nową wersję i miejsce pomnika Żołnierza z AK, - koncepcje Towarzystwa Naukowego im. Wojciecha Kętrzyńskiego upamiętniające dokonania patriotyczne i gospodarcze Polaków na Warmii przed 1945 r. - pomnik Naczelników Państwa siedzących na ławie i gaworzących o Pieniądzu Publicznym, stworzenie wzorem Sandomierza, Bractwa Rycerskiego Warmii w oparciu o Muzeum. 5. Nieprecyzyjna liczba mieszkańców Olsztyna. 	Piotr Kowalski		<ol style="list-style-type: none"> 1. [Odpowiedź] Termin konsultacji społecznych został wyznaczony Zarządzeniem Prezydenta Nr 124 z dnia 21 marca 2014 roku i zakładał przeprowadzenie konsultacji od dnia 1 kwietnia do 25 kwietnia 2014 roku. Od momentu rozpoczęcia konsultacji (01.04.), projekt dokumentu <i>Strategii MOF Olsztyna</i> był umieszczony na Platformie Konsultacji Społecznych www.konsultacje.olsztyn.eu wraz z formularzem online, dzięki któremu osoby zainteresowane mogły zgłaszać uwagi i wnioski. Ponadto informacje dotyczące konsultacji ukazały się w prasie w formie tradycyjnej oraz w formie elektronicznej na portalach internetowych. Spotkanie konsultacyjne, które odbyło się 16 kwietnia 2014 roku zostało zorganizowane w celu wyjaśnienia wszelkich wątpliwości związanych z projektem <i>Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna</i>. 2. [Odpowiedź] Zawiązanie zinstytucjonalizowanej formy partnerstwa jest jednym z warunków realizacji ZIT w miastach wojewódzkich. W Miejskim Obszarze Funkcjonalnym Olsztyna w dniu 6 marca 2014 roku zostało zawarte porozumienie administracyjne, które w sposób szczegółowy opisuje system wdrażania Strategii ZIT. Ze względu na charakter ZIT niezbędne było określenie wspólnych mechanizmów wdrożeniowych – mechanizmów koordynacji, obsługi i sposobu finansowania przedsięwzięć, co wiąże się z powołaniem Komitetu Sterującego ZIT oraz utworzeniem Biura ZIT, które będzie funkcjonowało w strukturze Urzędu Miasta Olsztyna. 3. [Odpowiedź] Projekty „miękkie” zostały

					<p>zaproponowane wspólnie z przedstawicielami Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna i Powiatu Olsztyńskiego i wynikają z wspólnych potrzeb poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego. W ramach projektu Społeczny MOF oraz Zdrowy i aktywny MOF będą mogły być realizowane typy przedsięwzięć aktywizujące osoby zagrożone wykluczeniem społecznym czy osoby bezrobotne. Wzrost aktywności zawodowej osób pozostających długotrwale bezrobotnych, a także readaptacja społeczna oraz zawodowa osób niepełnosprawnych i osób starszych poprzez zwiększenie motywacji do działania i zwiększenie zdolności komunikacyjnych, a także przełamanie bariery społecznego wyobcowania to istotne czynniki do zrealizowania w formule ZIT.</p> <p>4. [Odpowiedź] Zaproponowane projekty zostały wypracowane przez przedstawicieli wszystkich gmin Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna i Powiatu Olsztyńskiego w drodze porozumienia. Zgodnie Umową Partnerstwa w nowym okresie programowania 2014-2020 większego znaczenia nabiera podejście funkcjonalne do rozwoju, w tym do rozwoju obszarów miejskich poprzez wsparcie miast i obszarów powiązanych z nimi funkcjonalnie. Podejmowane działania mają służyć rozwiązywaniu problemów przede wszystkim gospodarczych, środowiskowych i społecznych terenów obejmujących łącznie Olsztyn i gminy ościennie. Ponadto realizacja Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych ma na celu podjęcie współpracy pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego miejskich obszarów funkcjonalnych poprzez realizację zintegrowanych projektów odpowiadających w sposób kompleksowy na potrzeby JST. Wobec powyższego, zaproponowane przez Pana do wprowadzenia do projektu Strategii MOF Olsztyna projekty nie mogą zostać ujęte.</p> <p>5. [Odpowiedź] Podana w projekcie Strategii MOF Olsztyna liczba ok. 230 tys. osób odnosi się do mieszkańców gmin Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna, wyznaczonego w dokumencie <i>Kryteria delimitacji miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich</i>, czyli gmin: Barczewo, Dywity, Gietrzwałd, Jonkowo, Purda i Stawiguda oraz rdzenia – Olsztyna.</p>
--	--	--	--	--	---

Uwagi zgłoszone w gminach na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna

5.	2014-04-24	Purda	Odsunięcie tzw. Małej obwodnicy Klebarka Małego od zabudowy mieszkaniowej tej miejscowości na odległość, która zminimalizuje uciążliwości związane z przekroczeniem norm hałasu i zapylenia, uwzględniającą uwarunkowania środowiskowe.	Izabela i Jacek Jabłońscy		Uwaga nie została uwzględniona. [Odpowiedź] Niemożliwe jest odsunięcie tzw. małej obwodnicy Klebarka Małego od budynków mieszkalnych w tej miejscowości. Przyczyną takiego stanu rzeczy jest sposób przejęcia gruntu pod istniejącą obwodnicę. Grunt został nieodpłatnie przejęty od Agencji Nieruchomości Rolnych z przeznaczeniem na ściśle określony cel – drogę publiczną, jednocześnie stanowi odrębną jednostkę geodezyjną. Przesunięcie obwodnicy spowoduje konieczność przejęcia od ANR kolejnej działki na cele drogi, którą trzeba wyznaczyć geodezyjnie oraz konieczność dokonania zapłaty za już przejętą na ten cel działkę, z powodu obowiązujących w tym zakresie przepisów. Wątpliwe jest także wyrażenie zgody przez ANR na kolejne przekazanie gruntu na ten sam cel, na który już raz grunty zostały przekazane. Kolejnym aspektem sprawy jest konieczność przejęcia dodatkowego gruntu od Pracowniczych Ogrodów Działkowych. Mała obwodnica Klebarka Małego będzie drogą asfaltową, spełniająca wszystkie wymagania techniczne stawiane przed tego rodzaju obiektami, co na pewno spowoduje zarówno zmniejszenie uciążliwości związanych z hałasem oraz w znaczący sposób ograniczy zapylenie związane z eksploatacją drogi.
6.	2014-04-25	Purda	Odsunięcie tzw. Małej obwodnicy Klebarka Małego od zabudowy mieszkaniowej oraz od terenów sportowo-rekreacyjnych tej miejscowości z powodu dużego natężenia ruchu oraz możliwości potrąceń dzieci korzystających z terenów sportowo-rekreacyjnych	Eugenia Palmowska Sołtys Sołectwa Klebark Mały		Uwaga nie została uwzględniona. [Odpowiedź] Bezpieczeństwo dzieci i młodzieży korzystającej z obiektów sportowo-rekreacyjnych w Klebarku Małym zostanie osiągnięte poprzez ogrodzenie placu oraz zamontowanie piłkochwyłów. Ustawienie odpowiednich znaków informacyjnych oraz znaków ograniczających prędkość poruszających się po małej obwodnicy Klebarka Małego pojazdów wyeliminuje lub znacznie ograniczy wypadkowość w tym miejscu.
7..	2014-05-23	Stawiguda	I. Przyjęcie w Strategii MOF kierunków rozwoju z przeznaczeniem środków finansowych na wszystkie obszary działania zgodnie z wytycznymi: <ul style="list-style-type: none"> • rozwój zrównoważonego, sprawnego transportu łączącego miasto i jego obszar funkcjonalny (np. wprowadzenie zintegrowanych kart miejskich, budowa systemów „parkuj i jedź”, parkingów i ścieżek rowerowych); • przywracanie funkcji społeczno-gospodarczych 	Rada Gminy Stawigudy		I. Uwaga nie została uwzględniona. Proponowane kierunki rozwoju są zestawem kierunków interwencji do realizacji w ramach Strategii ZIT, zawartych w <i>Zasadach realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce</i> , zatwierdzonych przez MRR w lipcu 2013 r. Strategia MOF jest dokumentem szerszym od Strategii ZIT i w rozdziale 4 wskazuje cele strategiczne dla całego obszaru MOF Olsztyna, które są rozwinięciem proponowanych kierunków interwencji.

			<p>zdegradowanych obszarów miejskiego obszaru funkcjonalnego – tzw. rewitalizacja (projekty łączące działania typowo inwestycyjne z miękkimi – np. przebudowa lub adaptacja budynków w zaniedbanej dzielnicy i wsiach oraz aktywizacja zamieszkujących ją osób, które są zagrożone wykluczeniem społecznym – osoby pozostające długo bez pracy, rodziny wielodzietne, osoby niepełnosprawne);</p> <ul style="list-style-type: none"> • poprawę stanu środowiska przyrodniczego na obszarze funkcjonalnym miasta (np. usuwanie azbestu, ochrona istniejących terenów zielonych budowa parków i skwerów w miastach i wsiach, wymiana źródeł ciepła na bardziej ekologiczne); • wspieranie efektywności energetycznej (kompleksowa modernizacja energetyczna w budynkach mieszkaniowych polegająca np. na ocieplaniu budynków, wymianie okien i oświetlenia na energooszczędne, przebudowie systemów grzewczych); • wzmacnianie rozwoju funkcji symbolicznych budujących międzynarodowy charakter i ponadregionalną rangę miejskiego obszaru funkcjonalnego oraz poprawę dostępu i jakości usług publicznych w całym obszarze funkcjonalnym (np. promocja produktu turystycznego wspólnego dla całego obszaru funkcjonalnego, poprawa systemu informacji dla cudzoziemców, poprawa jakości sanitariatów publicznych, usprawnienia dla osób niepełnosprawnych, bezpłatny dostęp do Internetu); • wzmacnianie badań, rozwoju technologicznego oraz innowacji (np. rozwój usług oferowanych przez Instytucje Otoczenia Biznesu). <p>II Uwzględnienie w Strategii MOF zadań na obszarze objętym strategią:</p> <p>1. Połączenia transportowe, komunikacyjne pomiędzy sołectwami na terenach MOF min:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przebudowa drogi powiatowej 1441N Wymój-Stawiguda-Pluski, - przebudowa drogi gminnej Pluski- Rybaki, - przebudowa drogi powiatowej Bartąg – Ruś - przebudowa drogi gminnej ul. Żurawia i Myśliwska w Tomaszkanie od skrzyżowania z drogą powiatową 1370N - przebudowa drogi gminnej 162048N w Dorotowie od projektowanej drogi serwisowej 			<p>II. Uwaga nie została uwzględniona.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. System połączeń komunikacyjnych na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna został przygotowany w sposób spójny i kompleksowy. Projekt Mobilny MOF wraz z przeznaczoną do budowy południową obwodnicą Olsztyna oraz pozostałymi drogami zgłoszonymi do realizacji w ramach Kontraktu Terytorialnego będą stanowiły przemyślane, zwarty układ komunikacyjny, który w znacznym stopniu zniweluje główny problem regionu warmińsko-mazurskiego, jakim jest wykluczenie komunikacyjne. Fakt ten został zdiagnozowany zarówno w Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025, Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Polski Wschodniej do roku 2020, jak i w koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030. 2. Gazyfikacja sołectw na terenie gminy Stawiguda nie jest przedsięwzięciem mającym zintegrowany charakter oraz realizującym wspólną wizję i cele rozwojowe dla wszystkich jst na obszarze MOF Olsztyna. <p>B. Uwaga nie została uwzględniona. Priorytety inwestycyjne zaproponowane przez Związek ZIT w Strategii ZIT, która jest elementem Strategii MOF, są negocjowane z Instytucją Zarządzającą RPO WiM na lata 2014-2020. Strategia MOF w rozdziale 4 wskazuje cele strategiczne dla całego obszaru MOF Olsztyna, które są rozwinięciem proponowanych kierunków interwencji.</p>
--	--	--	--	--	--	---

		<p>przy drodze 51</p> <p>2. Gazyfikacja sołectw na terenie gminy Stawiguda wchodzącej w skład MOF.</p> <p>B. W dokumencie opublikowanym na stronach www.powiat-olsztynski.pl/konsultacje-w-sprawie-strategii-mof-olsztyna część zatytułowaną: „Fundusze w ramach ZIT przeznaczone zostaną przede wszystkim na” zapisać następująco i konsekwentnie z pozycji Powiatu i gmin MOF Olsztyn zabiegać o przeznaczanie środków na wsparcie tak zdefiniowanych celów/zadań: Fundusze w ramach ZIT przeznaczone zostaną przede wszystkim na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - rozwój zrównoważonego, sprawnego transportu, łączącego miasto i jego obszar funkcjonalny (np. powiązanie sprawną i dobrej jakości siecią dróg wszystkich sołectw w ramach MOF, wprowadzenie zintegrowanego transportu miejskiego na terenie MOF, wprowadzenie zintegrowanych kart miejskich, budowa systemów „parkuj i jedź”, parkingów i ścieżek rowerowych, zwłaszcza wokół jezior MOF); - przywracanie funkcji społeczno-gospodarczych zdegradowanych obszarów miejskiego obszaru funkcjonalnego – tzw. rewitalizacja miasta i wsi MOF (projekty łączące działania typowo inwestycyjne z miękkiimi – np. przebudowa lub adaptacja budynków w zaniedbanej dzielnicy oraz aktywizacja zamieszkujących ją osób, które są zagrożone wykluczeniem społecznym – osoby pozostające długo bez pracy, rodziny wielodzietne, osoby niepełnosprawne); - poprawę stanu środowiska przyrodniczego na obszarze funkcjonalnym miasta i wsi (np. usuwanie azbestu, ochrona istniejących terenów zielonych w miastach i wsiach, budowa parków i skwerów, wymiana źródeł ciepła na bardziej ekologiczne- w tym gazyfikacja wsi, czy rozwój fotowoltaiki w ramach OZE); - wspieranie efektywności energetycznej (kompleksowa modernizacja energetyczna w budynkach mieszkaniowych polegająca np. na ocieplaniu budynków, wymianie okien i oświetlenia na energooszczędne, przebudowie systemów grzewczych) i gazyfikacja wsi obszaru ZIT; - wzmacnianie rozwoju funkcji symbolicznie budujących międzynarodowe zainteresowanie i ponadregionalną rangę miejskiego obszaru funkcjonalnego oraz poprawę dostępu i jakości usług 		
--	--	--	--	--

		<p>publicznych w całym obszarze funkcjonalnym (np. promocja produktów turystycznych wspólnych dla całego obszaru funkcjonalnego, poprawa systemu informacji dla cudzoziemców, poprawa stanu ilościowego, dostępności i jakości sanitariatów publicznych, usprawnienia dla osób niepełnosprawnych, bezpłatny i powszechny we wszystkich sołectwach oraz w Olsztynie dostęp do Internetu);</p> <p>- wzmacnianie badań, rozwoju technologicznego oraz innowacji na terenie MOF (np. rozwój nowatorskich naukowych badań, wdrożeń i usług oferowanych przez Instytucje Otoczenia Biznesu, innowacyjności funkcjonalnej np. rozwój agroturystyki, usług noclegowych oraz obsługi turystów, budowa obiektów użyteczności publicznej np. świetlic, wielofunkcyjnych obiektów sportowo-rekreacyjnych na wsiach).</p> <p>Ostateczne decyzje co do zakresu wsparcia ZIT zapadną po negocjacjach tzw. kontraktów terytorialnych oraz ustaleniu zawartości wszystkich programów operacyjnych. Strategia ZIT powinna dotyczyć minimum dwóch z powyższych celów.</p> <p>Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego wskazał, że przedsięwzięcia realizowane w ramach ZIT Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna muszą przyczynić się do osiągnięcia rezultatów wskazanych w Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025 dla OSI Aglomeracja Olsztyna.</p> <p><i>Realizacja tych celów/zadań, miałaby także priorytet w planowaniu i budżetach zarówno województwa jak powiatu i gmin uczestników MOF Olsztyn. Marszałek i Wojewoda zaś, zabiegali by o wsparcie dla realizacji w/w celów w zakresie pozyskiwanych środków oraz wsparcia z budżetu państwa oraz RPO.</i></p>		
--	--	--	--	--

6. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO, JEŻELI ZOSTAŁO PRZEPROWADZONE

W przypadku realizacji Strategicznej Oceny Oddziaływania na Środowisko dla *Strategii MOF* nie było wymagane postępowanie w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z *Prognozą*, lokalizacja przedmiotowego terenu Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna, jego wielkość oraz planowane zmiany o charakterze infrastrukturalnym, wynikające z wdrożenia z projektowanej *Strategii MOF*, nie będą przyczyną wystąpienia oddziaływań o charakterze transgranicznym.

7. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU

Celem prowadzenia monitoringu jest kontrola realizacji *Strategii MOF*, w tym przygotowanie niezbędnych informacji do oceny postępów wdrażania planowanych projektów w ramach ZIT.

Działania prowadzone będą w porozumieniu z poszczególnymi Stronami Porozumienia oraz innymi podmiotami realizującymi projekty w ramach ZIT MOF Olsztyna. Realizacja *Strategii MOF* będzie mierzona za pomocą wskaźników produktu oraz rezultatu określonych dla poszczególnych projektów. Raport z monitoringu opracowywany będzie raz w roku.

Monitoring *Strategii MOF* będzie prowadzony w sposób ciągły stanowiąc kontynuację prac diagnostycznych i programowych związanych z przygotowaniem dokumentu.

Raport z monitoringu będzie przygotowywany w formie sprawozdania z realizacji *Strategii MOF*, w oparciu o dane pozyskiwane bezpośrednio od beneficjentów wsparcia uzyskanego w ramach ZIT bądź IZ RPO oraz na bazie źródeł ogólnodostępnych, takich jak Bank Danych Lokalnych GUS. W sytuacji zagrożenia realizacji *Strategii MOF* poprzez niewykonanie zakładanych wskaźników produktu oraz rezultatu, będą mogły być realizowane procedury zaradcze bądź zalecić beneficjentom działania naprawcze.

Monitoring *Strategii ZIT* prowadzony jest również na bieżąco, w formie sprawdzania gotowości do uruchomienia projektów przewidywanych do realizacji w ramach ZIT. Jest to kontynuacja prac prowadzonych w fazie przygotowania *Strategii MOF*.

Nadzór nad realizacją poszczególnych projektów prowadzą Strony Porozumienia zaangażowane w ich realizację i wnoszące wkład własny. Ponoszą one odpowiedzialność za wszystkie etapy związane z przygotowaniem, realizacją i rozliczeniem projektu, m.in.: przygotowanie dokumentacji technicznej (w przypadku inwestycji), przeprowadzenie postępowań o zamówienie publiczne, podpisanie i nadzór nad realizacją umowy.