



Olsztyn, 7 grudnia 2021 r.

WOOS.410.142.2021.MP

Opinia

Na podstawie art. 57 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 24 listopada 2021 r. (data wpływu do RDOŚ 25.11.2021 r.), przedłożonego przez Prezydenta Miasta Olsztyna w sprawie wydania opinii wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, po przeanalizowaniu dokumentu:

„Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna 2030+” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko przedkłada pozytywną opinię.

Strategia Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna 2030+ jest dokumentem, który ma na celu wspieranie działań poszczególnych samorządów w rozwiązywaniu ponadlokalnych problemów oraz budowie potencjału społeczno-gospodarczego obszaru tworzonego przez wszystkie gminy MOF, czyli miasto Olsztyn oraz sąsiadujące z nim gminy: Barczewo, Dywity, Gietrzwałd, Jonkowo, Purda i Stawiguda. Ujęte w Strategii MOF cele strategiczne, przechodzące horyzontalnie przez wymiar społeczny, gospodarczy i przestrzenny osiągnięte zostaną poprzez działania o zróżnicowanych oddziaływaniach na środowisko, uwarunkowanych typem i skalą planowanych przedsięwzięć.

Analiza zawartości projektu Strategii MOF Olsztyna 2030+ i jego zgodności z innymi dokumentami wykazała, że projekt Strategii wskazuje na powiązanie z dokumentami strategicznymi europejskimi, krajowymi i regionalnymi, w tym w szczególności ze Strategią na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.), Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego oraz Warmińsko Mazurskie 2030 – Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego. Projekt Strategii odwołuje się pośrednio lub bezpośrednio do wszystkich wymiarów zrównoważonego rozwoju, a główny cel środowiskowy Strategii MOF - Zrównoważone korzystanie z zasobów środowiskowych, jest w pełni zgodny z celami środowiskowymi sformułowanymi zarówno w politykach i strategiach szczebla krajowego i unijnego.

Projekt „Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna 2030+” to dokument strategiczny, który nakreśla wizję rozwojową Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna, a jego konstrukcja obejmuje:

- Charakterystykę zintegrowanego podejścia zastosowanego przy opracowaniu projektu Strategii,
- Wizję MOF Olsztyna w perspektywie 2030+, która brzmi „Miejski Obszar Funkcjonalny Olsztyna jako zintegrowany i konkurencyjny krajowy ośrodek wzrostu gospodarczego opartego o wielopoziomą współpracę, budujący tożsamość

lokalną” i jej wymiary,

- Wnioski płynące z diagnozy MOF Olsztyna odnoszące się do takich zagadnień jak kapitał społeczny, środowisko, gospodarka, funkcje metropolitalne, powiązania komunikacyjne, uwarunkowania związane z pandemią COVID-19 oraz analizę potencjałów zwieńczone analizą SWOT
- Cele strategiczne rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna oraz ich operacjonalizację i interpretację przy wykorzystaniu celów operacyjnych.
Struktura celów obejmuje:
 - Cel strategiczny 1: Zrównoważone korzystanie z zasobów środowiskowych
 - Cel operacyjny 1.1. Efektywność energetyczna
 - Cel operacyjny 1.2. Sprawne systemy gospodarki komunalnej
 - Cel operacyjny 1.3. Adaptacja do zmian klimatu
 - Cel operacyjny 1.4. Środowisko przyrodnicze
 - Cel operacyjny 1.5. Środowisko kulturowe
 - Cel strategiczny 2: Silne sieci powiązań życia społeczno-gospodarczego
 - Cel operacyjny 2.1. Przyjazne środowisko inwestycyjne
 - Cel operacyjny 2.2. Dostępność i bezpieczeństwo komunikacyjne
 - Cel operacyjny 2.3. Zrównoważona mobilność
 - Cel operacyjny 2.4. Rozwój dostępu do sieci szerokopasmowej
 - Cel operacyjny 2.5. Zrównoważona przestrzeń uwzględniająca dziedzictwo Kulturowe
 - Cel strategiczny 3: Nowoczesne usługi rozwojowe
 - Cel operacyjny 3.1. Cyfryzacja życia społeczno-gospodarczego
 - Cel operacyjny 3.2. Wsparcie na rzecz wysokich kwalifikacji
 - Cel operacyjny 3.3. Działania w kierunku wzrostu produktywności
 - Cel operacyjny 3.4. Usługi w obszarze zdrowia i pomocy społecznej
 - Cel operacyjny 3.5. Ożywienie sektora kreatywnego
- W kolejnych punktach przedstawiony został model funkcjonalno-przestrzenny dla projektu Strategii oraz rezultaty planowanych działań, w tym zwłaszcza w wymiarze przestrzennym. Projekt „Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna 2030+” uwzględnia również analizę zgodności zapisów z dokumentami wyższego rzędu, w tym w szczególności ze Strategią na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030r.), Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego oraz Warmińsko Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego,
- Szczególne miejsce w projekcie „Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna 2030+” zajmuje element zaangażowania społeczeństwa w proces jej powstawania. Opisano przebieg procesu partycypacji społecznej – konsultacji społecznych, Kortowiadę, nabór fiszek projektowych, partycypacyjne wypracowanie modelu przestrzenno – funkcjonalnego, konsultacje z sektorem edukacji.
- Końcową część projektu „Strategii Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna 2030+” stanowi opis systemu realizacji i monitorowania strategii, ramy finansowe i źródła finansowania jej realizacji oraz projekty i wiązki projektów, które będą realizowane.

W analizie SWOT przeanalizowano słabe i mocne strony. Mocnymi stronami są:

- powiększający się potencjał demograficzny MOF Olsztyna
- duża liczba aktywnych organizacji pozarządowych

- świadomość mieszkańców w zakresie dziedzictwa przyrodniczego
- zawiązana współpraca na rzecz transportu publicznego
- szeroka oferta usług instytucji otoczenia biznesu
- duża liczba podmiotów gospodarczych
- rozwinięte funkcje akademickie oraz naukowo-badawcze
- obecność dużych inwestorów, w tym zagranicznych
- silna pozycja MOF w zakresie inteligentnych specjalizacji województwa warmińsko-mazurskiego
- ekonomia wody; żywność wysokiej jakości; drewno i meblarstwo
- zlokalizowanie na terenie MOF Olsztyna dużej liczby jednostek edukacyjnych
- wielokulturowość mieszkańców
- imprezy kulturalne o dużej atrakcyjności również dla uczestników spoza MOF
- wysoki poziom poczucia bezpieczeństwa mieszkańców MOF.

Słabe strony dotyczą m.in.: silnej presji mieszkańców MOF na tereny zielone, braku w infrastrukturze zagospodarowania brzegów jezior i rzek, wysokiej liczby występujących niekorzystnych zjawisk atmosferycznych, zanieczyszczenie powietrza – niska emisja, rozproszenia osadnictwa na terenie gmin wiejskich – wysokie koszty budowy infrastruktury, braku wspólnej oferty inwestycyjnej, braku ciągłości szlaków turystycznych, złego stanu odcinków dróg lokalnych, niedostatecznie rozwiniętego systemu publicznego transportu zbiorowego, braków w infrastrukturze i umiejętnościach cyfrowych, zdegradowanej przestrzeni publicznej, słabego dostępu do usług medycznych na obszarach wiejskich MOF oraz braku systemu profilaktyki, zdrowotnej na terenie całego MOF, zjawiska wykluczenia społecznego, edukacji na każdym poziomie nauczania bez zindywidualizowanego podejścia.

Do projektu niniejszego dokumentu, organ opracowujący stosownie do wymogów prawa sporządził i załączył Prognozę oddziaływania na środowisko, której podstawowym celem jest określenie możliwych skutków, jakie mogą powstać w środowisku, w związku z wprowadzaniem do realizacji ocenianego dokumentu. Prognoza powinna posłużyć jako materiał pomocniczy w procesie decyzyjnym dla organu podejmującego decyzję, co do treści ustaleń Strategii oraz jako materiał informacyjny dla wszystkich uczestników procesu przy opiniowaniu i uzgadnianiu ostatecznej wersji, przed jej uchwaleniem. Analizując Prognozę w aspekcie powyższych kryteriów, można stwierdzić, że wypełnia kryteria formalne i w większości merytoryczne nałożone w art. 51 ust. 2 ww. ustawy w zakresie zawartości prognozy oraz wcześniejszego uzgodnienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.

Realizacja Strategii może potencjalnie spowodować wystąpienie znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko, głównie o charakterze lokalnym. Dokument definiuje główne kierunki rozwoju, więc należy uznać, że wyznacza częściowo ramy także dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Projektowany dokument Strategii MOF Olsztyna nawiązuje do celów zrównoważonego rozwoju. W dokumencie podkreśla się, że kwestie ochrony środowiska oraz zachowania przyrody stanowią jeden z głównych priorytetów Unii Europejskiej.

Opinia niniejsza nie posiada charakteru wiążącego dla organu opracowującego projekt dokumentu, jednakże, w podsumowaniu, przygotowywanym na podstawie art. 55 ust. 3 ustawy o oś jest on zobowiązany uzasadnić wybór w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także przedstawić informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione: ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na

środowisko oraz opinie właściwych organów.

Projekt ww. dokumentu został oceniony pod kątem formalnym oraz merytorycznym.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 4 listopada 2021 r. (data wpływu do RDOŚ 25.11.2021 r.) Prezydent Miasta Olsztyna, zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w sprawie wydania opinii, wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu: **Strategia Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna 2030+**. Opinia niniejsza wymagana jest z mocy art. 54 ust.1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2021 r. poz. 247, z późn. zm.) na podstawie którego organ opracowujący projekt dokumentu, wymagający **strategicznej oceny oddziaływania na środowisko** poddaje projekt, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, opiniowaniu przez właściwe organy. Z mocy art. 57 ust. 2 ww. ustawy, organem opiniującym właściwym w przedmiotowej sprawie jest regionalny dyrektor ochrony środowiska. W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie przedkłada niniejszą opinię do wykorzystania zgodnie z art. 55 ust. 1 powyższej ustawy.

Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Olsztynie
Marta Harhaj
Naczelnik Wydziału
Ocen Oddziaływania na Środowisko



Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Olsztyna - za dowodem doręczenia przez ePUAP
2. aa.